

اقتصاد ایران در دو مقام سلطه و زیر سلطه و دو گلدسته دوران مصدق و بنی صدر - 2

در شماره قبل توضیح دادیم که اقتصاد ایران به مدت 7 قرن همانا از قرن سوم تا اواسط قرن یازدهم هجری (قرون 10 تا 17 میلادی) در حوزه فرهنگی / اقتصادی خود، موقعیت ممتاز و مسلطی داشت و یکی از قطبهای اصلی جذب و ادغام سرمایه در جهان آن زمان بشمار می آمد. در این شماره به فرایند جریان تجزیه اقتصاد ایران و بند از بند گسستگی آن از دوران صفوی تا آخر دوران قاجار و تا کودتای رضا شاهی میپردازیم. از زمان سلطنت صفوی و پیدایش قدرتهای جدید اقتصادی و سیاسی در اروپا و برخاستن قدرتهای جدید در مرزهای کشور، انعکاس رابطه قدرتهای جدید و نیروهای اجتماعی حاکم بر کشورهای عضو حوزه بصورت برخوردیهای شدید بینابین که به متلاشی شدن حوزه می انجامید، اقتصاد ایران را از بازار گسترده و طبیعی خود محروم کرد. اما سنگینی بار وظائف هنوز بردوش ملت بود و بودجه دولتی بر اثر فشار نظامی در مرزها افزایش میافت و بار مالیاتها و بهره مالکانه را سنگین تر میکرد. پول همان مدار سابق خود را داشت ولی جهت عمل خویش را تغییر میداد. نقش پول ایران این بود که مازادهای اقتصادی های دیگر را می مکید و به اقتصاد مسلط ایران منتقل میکرد. اما پس از آنکه اقتصاد ایران با بقیه حوزه فرهنگی قطع رابطه کرد و بتدریج که در عصر قاجار تجزیه شد و زیر سلطه اقتصاد تازه توان غرب در می آمد، پول ایران خود ابزار انتقال ثروتها و سرمایه های ایران به خارج می شد. تا 1266 هجری پول ایران هنوز از بغداد تا مرز چین و از هندوستان تا حدود روسیه وسیله مبادله بود. (تاریخچه سی ساله بانک ملی ایران شهریور 1338) ولی جریانی عکس جریان اول بصورت صدور مسکوک و سرمایه بوجود می آمد.

در واقع، آن زمان پایه پول ایران نقره بود و ریال (نظیر نام " شاهی " که ترجمه " ریال " به فارسی بود) از اسپانیاییها به وام گرفته شده بود. و در قرن 13 هجری (19 میلادی) به سکه نقره رایج بدل شد. ریال در ابتدا معادل یک هشتم تومان بود. اما از سال 1195 (1816 میلادی) که دوباره به نام سکه صاحب قرانی یا قران ضرب شد، ارزش آن به یک دهم تومان کاهش یافت. این کاهش ارزش پول در طول قرن به دو شکل صورت می گرفت:

1- کاهش رسمی وزن سکه و 2- تنزل " غیر رسمی " مرغوبیت اوزان سکه ها عامل دوم کاهش ارزش درونی پول، صرفا به حساب سوء عمل گذارده شد و به تمرکز ضرابخانه در اواخر قرن انجامید.

سعید نفیسی در تاریخ اجتماعی و اقتصادی ایران در قرون معاصر می نویسد: " قران در آغاز (هنگام ضرب در 1205 - 1242) معادل بود با دو مثقال (9/2 گرم) نقره و پس از اندک مدتی در زمان فتحعلیشاه مقدار نقره آن به یک مثقال و نیم (6/9 گرم) و سپس در زمان محمد شاه 30 نخود (5/75 گرم) شد. در آغاز سلطنت ناصرالدین شاه، وزن آن به 28 نخود (5/37 گرم) تنزل یافت و سپس برای آنکه نقره ایران را به روسیه و هندوستان نبرند وزن آن

را 26 نخود (4/983 گرم) کردند ... در 1289 - 1327 هجری یک قران 4/54 گرم نقره داشت ". این روند نشان می دهد که طی یک قرن عیار نقره پول کشور بطور رسمی نزدیک به 50 درصد کاهش یافته است . قریب به چهار پنجم این کاهش در دوره اول قرن و حدود یک پنجم آن در نیمه دوم قرن روی داده بود . در اقتصاد های ما قبل صنعتی کاهش عیار مسکوکات شیوه معمول برای افزایش دلبخواه حجم پول بوده است و این اقدام بر توان مالی حکومتها می افزود و - بر فرض ثابت ماندن کل عرضه کالاها و خدمات و سرعت گردش پول - موجب افزایش بهای کالاهای داخلی میشد و از این رو به مثابه مالیات نامشهودی بر توده مردم تحمیل میشد. زیرا پی آمد آن انتقال منابع واقعی از دست آنها به حکومت بود . و علاوه بر آن کاهش رسمی عیار پول کشور به کاهش نسبی ارزش آن در مقایسه با پولهای خارجی نیز می انجامید. در طول قرن 19 میلادی ارزش برابری پول ایران 41 در صد کاهش یافت . طی دوره 1250/1180 هجری = 1800/1870 میلادی، تنزل سالانه نرخ برابری ارز نزدیک به 1/6 در صد و در سی سال آخر قرن به 8/2 درصد میرسد.

ابوالحسن بنی صدر (در کتاب موقعیت ایران و نقش مدرس آذر 1356) مینویسد : " امر ابرار انتقال ثروتها و سرمایه های ایران به خارج شدن پول ایران ، امکانات سرمایه گذاری و بازار را محدودتر میکرد. تولید به ویژه تولید صنعتی نقصان میگرفت و در نتیجه سرمایه ها و نیروی انسانی ماهر روی به مهاجرت از کشور می آوردند. از سال 1134 تا 1250 فشار اقتصادی حاصل از متلاشی شدن حوزه و فشار قدرتهای نوحاسته و انعکاس آن در داخل کشور بصورت جنگهای داخلی بیپای ، از سویی و انتقال ناقص و جزئی عناصر فرهنگی و ضد ارزشهای غرب سلطه گر که با هدفهای اقتصاد های مسلط در زمینه تهیه ماده اولیه و بدست آوردن بازار فروش و استفاده از نیروی انسانی دمساز و بیشتر از آن زمینه تحقق آن هدفها میبود ، به ویرانی اساس فرهنگ و از آنجا به انحطاط اقتصاد ایران و قرار گرفتن آن در مسیر تجزیه و تلاشی مدد میکرد. بازار های همجوار (عثمانی و آسیای میانه و افغانستان و هندوستان و حتی بخارا) نیز از دست او بدر میشد . سرمایه ها بسرعت از فعالیتهای اقتصادی خارج میشدند و امنیت و منزلت را در غیر فعال شدن (نقدینه) و فرار از کشور میجستند " این انحطاط شتاب گیر اقتصادی درست وقتی گریبانگیر کشور میشد که نیاز دولت بعلت فشار عظیم قدرتهای نوحاسته به منابع مالی افزایش مییافت . کشوری که در قرن 14 میلادی ، مالیات پایتختش تبریز از مالیات فرانسه بیشتر بود . سه قرن بعد بودجه اش تا یک دهم بودجه های فرانسه و انگلیس آن روز کاهش یافته بود . و این در حالی که در قلمرو جمعیت از آن کشور ها بزرگتر بود . عیسوی در کتاب خود ، تاریخ اقتصاد ایران ، معتقد است : ایران تا پایان قرن 13 هجری - 19 میلادی مازاد بازرگانی داشته است و این مازاد که از 1209 هجری - 1830 میلادی رو به افزایش نهاده ، از بعد از 1243 هجری - 1864 میلادی تا سر آغاز قرن 14 هجری - 20 میلادی به کسری بدل می گردد . متوسط سالانه در کسری پرداختها (تراز بازرگانی) در بین سالهای 1247 تا 1264 هجری (1868 - 1885 میلادی) برابر با 7/9 درصد و 96 % کاهش سالانه در بین سالهای 1264 تا 1279 هجری = 1885 - 1900 میلادی را بدست می دهد . در واقع شکاف فزاینده ای بین صادرات و واردات در سالهای 1247 تا 1264 هجری مشاهده می شود .

دکتر محمد علی کاتوزیان در کتاب اقتصاد سیاسی ایران چاپ نهم 1390 می نویسد : " سهم منسوجات در صادرات ایران در بین سالهای 1230 تا 1260 هجری شمسی - 1850 تا 1880 میلادی ، بشدت پایین آمد: از 61 به 19 درصد . و سهم منسوجات نخی و پشمی از 23 درصد

به 1 درصد کل صادرات کاهش یافت و این در حالی بود که سهم پنبه از 1 به 7 درصد کل افزایش یافت. افزون بر این، صادرات پارچه ایران نه فقط بطور نسبی، بلکه بطور مطلق نیز کاهش یافته و از سوی دیگر واردات پارچه (بطور مطلق) افزایشی سریع داشت. و از مجموع این موارد می توان دریافت که بر سر بازار داخلی و صنعت نساجی ایران چه آورده شد. بدین سان محرز می شود که محور اصلی تغییر مزبور این بود که صادرات مواد اولیه بطور قابل ملاحظه ای جایگزین صادرات محصولات ساخته شده بشود. و تغییر الگوی صادراتی در دورانی رخ می نمود که در بخش اعظم آن رابطه مبادله بین المللی به زیان مواد اولیه و به سود محصولات ساخته شده در حال تغییر بود. بهای کالاهای خارجی که جایگزین محصولات داخلی می شد، می بایست حتی الامکان از طریق افزایش قابل ملاحظه تولید فرآورده های کشاورزی-تجاری، عمدتاً تریاک و برنج و پنبه و توتون و تنباکو پرداخت می شد. این امر در دورانی که بازدهی کار افزایش چندانی ندارد و نیز نهادهای جامعه انعطاف پذیری ندارند و از پیشرفت فنی خبری نیست، به کاهش - و چه بسا کاهش مطلق - تولید مواد غذایی اصلی برای مصرف داخلی می انجامد. و بدینسان با توجه به افزایش روز افزون جمعیت علل بالا بودن میزان تورم و کم بودن دایم مواد غذایی و گسترش فقر آشکار می شود و جای شگفتی نیست که در پایان قرن 13 هجری- 19 میلادی، ثبات و تعادل داخلی ایران در گرو ورود مقادیر قابل ملاحظه ای مواد غذایی بود".

و فشار دولت برای افزایش مالیاتها همچنان بیشتر میشد تا آنجا که مالیاتها اسماً دو برابر و رسماً سه برابر میگردید. در دوران فتحعلیشاه، پس از شکست از روسیه و بر اثر تعهدات مالی سنگین که به موجب قرار داد ترکمنچای و گلستان بر عهده ایران نهاده شد، وی مالیاتها را از 10 درصد به بی 20 درصد افزایش داد. این افزایش اسمی بود و در عمل 30 تا 35 درصد در آمد ها بعنوان مالیات اخذ میشد.

با شکست از روسیه و محرومیت ایران از استقلال گمرکی، اقتصاد کشور اینک به عنوان یک مجموعه دچار تجزیه و بند از بند گسستگی می گردید: در کلیات ملکم جلد اول آمده است که: "در داخل کشور از شهری به شهری گمرک برقرار می شد و تولیدات داخلی تا بدست مصرف کننده برسد 3 برابر و گاه 4 تا 5 برابر قیمت انواع عوارض شهری و حقوق گمرکی و باج می پرداخت." وجود این مرزهای داخلی علاوه بر انواع باجها و رشوه ها مبادلات را در داخل کشور مشکل و یکی از دو وجه وحدت بازار و توحید اقتصادی کشور را از میان می برد. و بدین سان بود که اقتصاد ملی با اقتصادهای محلی بریده از هم و تجزیه می شد.

این امر از سویی بازگشت به اقتصاد طبیعی، یعنی اقتصاد تولید در حد اقل مایحتاج اولیه را شتاب می بخشید و از سوی دیگر موجبات از بین رفتن ممیزه و مشخصه دیگر وحدت اقتصاد ملی ایران یعنی قطع پیوند بخشهای کشاورزی و صنعتی و خدمات از یک دیگر و حتی تجزیه در داخل هر کدام از این بخشها می گردید. یعنی در آن حال که گمرکات داخلی روز به روز افزونتر می شد، دولت ایران برابر ماده 3 عهد نامه بازرگانی ایران و روسیه که بر اساس ماده 10 عهد نامه ترکمن چای (22 اکتبر 1828 - 1243 هجری) و همزمان با امضای آن عهد نامه امضا شد، از واردات فقط یک نوبت آنهم حد اکثر 5 درصد می توانست حقوق گمرکی بگیرد و کالاهای وارداتی از حقوق و عوارض گمرکات داخله معاف بودند. علاوه بر این، این حقوق برای اتباع ایران 3 درصد بود و بر اثر رسم اجاره دادن گمرک، حقوق گمرکی تا 1/5 درصد پایین می آمد. در روسیه و انگلیس کار گاههای صنعتی ایجاد شده بود که کارشان فقط تولید کالاهایی بود که در ایران تولید و مصرف می شد و واردات آنها با ایران و رقابتشان با

فرآورده های داخلی تولید صنعت پیشه وری ایران را پایمال می کرد و مانع ایجاد و گسترش صنعت جدید نیز می شد .

در سال 1264 هجری که دوران صدرات امیر کبیر در آغاز سلطنت ناصرالدین شاه آغاز میشود و وی تا توطئه قتلش تنها 3 سال و اندی فرصت اصلاحات در اختیار داشت. دوره صدرات وی مابین دو دوره صدرات آقامیرزا آقاسی و آقا خان نوری دو صدر اعظم بی کفایت محمد شاه و ناصرالدین شاه قرار داشت . امیر کبیر که به وضع لجام گسیخته مالی کشور و اقف بود در سال 1267 هجری (1251 میلادی) سراسر کشور را به 6 حوزه مالیاتی تقسیم کرد و برای جلوگیری از حیف و میل اموال دولتی به وسیله حکام ، برای امور مالیه هر حوزه یک نفر مستوفی تعیین نمود که با استقلال به امور حوزه خود رسیدگی کند. و در مقابل صدر اعظم مسئول باشد . حسین مکی در کتاب زندگی میرزا تقی خان امیر کبیر از قول واتسون مولف انگلیسی تاریخ قاجار نقل میکند : "از طرف امیر کبیر کمیسیونی تعیین گردید که در مسائل مالی مملکت رسیدگی نموده آنرا اصلاح کند. و از این طریق معلوم شد که مخارج بر عایدات فزونی دارد و کسری بودجه در نتیجه بخشش های بی حد و حساب حاجی میرزا آقاسی بوده که برای حفظ مقام خود تمنای هیچکس را برای دادن مستمری رد نمی کرده است! و وجوه نقدی را که حاصل میشده به مصرف حقوق و مقرری بستگان رسانده و برای سایرین هم مقرری ها یشان را به حکام ایالات دور دست حواله میکرده که حکام آنها را ندهند و این حواله ها برگشت میخورده و جزء قروض دولتی محسوب میشد و از آن طرف حاجی میرزا آقاسی به داشتن جود و خسا معروف میگردد!"

امیر کبیر برای نظم دادن به این امور و جلوگیری از خورد و بردهای درباریان ، دفاتری تشکیل داد و مقرر کرد که عواید جدا و مخارج را دقیقاً در دفاتر یاد داشت کنند. و برای هر قسمت از ادارات مملکتی بودجه ای جداگانه معین کرد تا هیچ یک از ادارات مملکتی زاید بر بودجه خرج نکنند. اینگونه بود که اوضاع مالی کشور منظم شد. و تعدیلی در عواید و مخارج پدید آمد. مجید یکتایی در کتاب تاریخ دارایی ایران می نویسد : " در آن زمان بودجه مملکت به وسیله مستوفیان و محررین آنها تحت نظر وزیر دفتر تنظیم می شد و هر استان و شهرستان دفتری داشت که حاوی انواع دفتر و هزینه بود و این دفتر را در مرکز مستوفیان نگهداری نموده و با دفترهای ولایات تطبیق می کردند "

ولی از آنجا که استبداد ایرانی عبارت بود از انحصار و اعمال قدرت خودکامه در همه سطوح زندگی عمومی مردم و آنچه اعتبار داشت بی قانونی بود و دولت فوق طبقات یعنی فوق جامعه قرار داشت و نه فقط در رأس آن و به همین دلیل قانون یعنی چارچوبی که محدود کننده حدود تصمیمات دولت باشد وجود نداشت و مردم چون حقی نداشتند وظیفه ای نیز برای خود در برابر دولت قائل نبودند و از دولت خود را بیگانه می یافتند و باز از آنجا که در ایران هر کس با هر سابقه طبقاتی و اجتماعی ممکن بود وزیر و صدر اعظم شود و در عین حال بسرعت برق ممکن بود نه تنها مقام و مال بلکه جان وی نیز بکلی در معرض تعرض قرار گیرد ، ملاحظه میکنیم که با عزل و کشتن امیر کبیر ، ناصرالدین شاه ، صدر اعظمی چون آقا خان نوری را که از لحاظ هوش و لیاقت و کاردانی نقطه عکس امیر کبیر بود را بر مقدرات ایران حاکم میکند که تمام اصلاحات وی را بر باد دهد. تنها 4 سال بعد از قتل امیر کبیر وضع اقتصادی و مالی و اخذ مالیات توسط آقا خان نوری چنان در هم میریزد که کنت دو گوبینو سفیر فرانسه در ایران ، در نامه ه ای مورخ 5 مارس 1856 میلادی که به پدر و مادرش مینوشته است ، وضع مالی ایران را چنین توصیف می کند : "حکام ولایات در پرداخت مالیات روشی دارند که هیچ خزانه را پر

نمی کند. مثلاً فرض کنید حمزه میرزا حاکم اصفهان سالانه 100 هزار تومان دادنی باشد، 15 هزار تومان می فرستد و نامه پر تاسفی به صدر اعظم می نویسد و در آن قسم می خورد که رعیت امسال چیزی ندارد و ایلات از دادن باج استتکاف کرده اند، و با این حال او ناچار بوده است که حقوق پس مانده سربازان را بپردازد و همراه این نامه شکوائیه، مبلغ 20 هزار تومان نیز برای صدر اعظم می فرستد. صدر اعظم نیز نزد شاه شفاعت می کند. شاه، اول غضبناک می شود و این معنی را به حمزه میرزا ابلاغ می کند. و وی از اعلیحضرت طلب عفو می کند و 5 هزار تومان دیگر می دهد. . . . و خزانه خالی می ماند."

پس از عزل امیر کبیر بی نظمیهای سابق تکرار شد. و مخبر الدوله چند سال بعد به ناصرالدین شاه نوشت " دولت علیه مقروض نبود و حالا دو سال است مقروض شده است. قرض لا علی التعیین در سال گذشته 8 کرور تعیین میشد و در هذه السنه به سبب تنزل نقره 12 کرور شده است و البته در سنوات آتیه زیاد تر خواهد شد. حکام ممالک محروسه همیشه تابع احکام دربار و دولت نبوده اند و حالا دربار و دولت مطیع حکامند. . . حکام مخارج بی معنی میترانند و به پای مالیات می نویسند و از اقساط دیوان کسر میکنند. پاره ای اوقات طلبکار هم میشوند. سابق دوایر دولت هر یک بخوبی راه میرفت و مدیران دولت مشغول کار بودند. . . این دروه همه ایران در دست سه چهار میرزای نکره است که آنها به میل خود هستند " و ناصرالدین شاه در جواب او اینگونه چاره جویی میکند: " آفرین بر شما و زحمات پدر شما. بر مردم مفسد لعنت. نان و نمک دولت ان شالله نوکرهای خائن را بگیرد!"

در زمان ناصرالدین شاه چند وزارتخانه به تقلید اروپا تاسیس شد ولی وزارت دارایی تشکیل نشد و امور مالی تحت نظر مستقیم شاه اداره میشد. تا اینکه در زمان مظفرالدین شاه وزارت مالیه تاسیس و ناصر الملک به سمت وزیر مالیه منصوب و بدین سان نخستین پایه سازمانی وزارت دارایی گذارده شد.

سرپرسی سایکس که مدتی به سمت کنسول انگلیس در خراسان بوده است در کتاب تاریخ ایران که برشته تحریر در آورده است در مورد وضع مالی کشور پیش از مشروطیت، استان خراسان را مثال میزند: " مالیات در قدیم و حال از اقلام زیر گرفته میشد:

--1 مالیات غلات و صیفی 2- مالیات بر کسبه و صنوف 3- مالیات اغنام و احشام 4- مالیات سرانه 5- مالیات معادن جمع مالیات و عواید خراسان از منابع فوق در سال 1284 شمسی (1905 میلادی) مبلغ 137/713 لیره نقره و 21/778 تن غلات و گندم و جو جنسی بود. مقدار زیادی از غلات به جیره خواران و قشون داده میشد. فقط 1/160 تن برای فروش باقی میماند. تعیین قیمت غلات اشکالات زیاد داشت. والی خراسان مبلغی در حدود سی هزار لیره بیش از حد نصاب مالیات خراسان جمع مینمود. بعداً 14 هزار لیره به شاه و 6 هزار لیره به صدر اعظم به عنوان پیشکش میپرداخت. به این طریق 10 هزار لیره باقی میماند که بین وزیر و والی تقسیم میشد. و عواید استانداران خیلی بیشتر از اینها است. فی المثل والی خراسان از کلیه مستمریها و وظایف و انعامات جنسی حدود 20 درصد و از محل جرایم دادگستری نیز مبلغی به جیب میزد. و از فروش حکومتی کوچک و بخشداریهها مبلغ کلانی بدست می آورد."

اجحاف حکام این شعر سعدی را در ذهن تداعی میکند: چو دشمن خر روستایی برد ملک باج ده یک چرا میخورد! برای اینکه موقعیت اقتصادی قدرتهای نوپا و در حال نضج و شکل گیری و رشد نیز در این دوره مشخص گردد، این مقایسه اجمالی را نیز بدست میدهم.

آلبر ماله در کتابخود " تاریخ قرن نوزدهم " ، معتقد است که در حالی که در سال 1851) مصادف با سال 7 سلطنت فتحعلیشاه قاجار) تجارت خارجی امریکا (هنوز اتحاد شمال و جنوب امریکا پا بر جا بود) از 2 ملیون فرانک تجاوز نمی کرد ، در 1913(اوائل به سلطنت رسیدن احمد شاه قاجار) بر 22 میلیارد فرانک بالغ شد . امریکا در بین سالهای 1880 تا 1896(یعنی 16 سال آخر سلطنت ناصرالدین شاه) ، در رشد صنعتی مقام اول را در جهان احراز کرده بود . وزیر مختار انگلیس در یادداشت‌هایش ارقام ریز بودجه ایران را به سال 1268 شمسی- 1889 میلادی ، در زمان ناصرالدین شاه بدین صورت قید کرده است :

- 1درآمد نقدی : شامل مالیات و گمرک و خالصه و غیره 2/677/000 تومان

- 2مالیات جنسی : غله 245/237 خروار ، قیمت متوسط خرواری 2 تومان (حدود 500 هزار تومان) برنج 4478 خروار ، قیمت متوسط خرواری 2 تومان (حدود 9 هزار تومان) ، گاه 10/891 خروار ، قیمت متوسط خرواری 3 تومان (حدود 33 هزار تومان) مجموع بهای مالیات جنسی 532 هزار تومان تقریباً یک ششم مجموع درآمد دولت ارقام درآمد خالص نقدی ایالات که پس از کسر مخارج ایالتی به خزانه پرداخت گردیده است :

خراسان 227 هزار تومان ، استرآباد 23000 ، گیلان 238 هزار ، اصفهان 332 هزار ؛ فارس 403 هزار ، لرستان و خوزستان 32 هزار ، آذربایجان 620 هزار ، کرمانشاه 79 هزار ، مازندران 102 هزار ، کرمان 101 هزار ، همدان 65 هزار ، یزد 73 هزار ، تهران و حومه شامل قزوین 132 هزار ، عراق مرکزی (شامل کاشان قم ، گلپایگان و غیره) 312 هزار جمع درآمد خالص نقدی ایالات 2 میلیون و 991 هزار تومان بود

ارقام خرج

-مخارج عمومی بعلاوه هدایای ساختمانها ، پست و غیره 335/521 تومان

" - عملجات " حقوق دیوانیان در پایتخت 805 /985 تومان

-بودجه سپاه 1/ 221/764 تومان

-مخارج ایالتی 331 / 292 جمع 2/656/601 تومان ارقام مواجب و مستمریها به استثنای بودجه نظامی صدر اعظم 42 هزار تومان ، شاهزادگان و خاندان سلطنت 257 / 126 ، اشراف و اعیان 98 /276 ، علما و سادات و ملایان 110 / 18 ، اطبا و شعرا و مترجمان و غیره 18 /843 ، کارکنان اصطلب و مهتران 540 / 17 ، خانهای دودمان قجر 302 / 21 ، پناهندگان گرجستان ، ارمنستان و هرات 77 /597 آجودانهای حضور 428 / 13 ، کارکنان دیوان خانه (= عدلیه) 2746 ، معلمان و کارکنان دارالفنون 7750 ، دلقکهای شاه 9640 ، غلام پیشخدمت ها و پیشخدمتان گارد شاهی 584 / 103 تومان .

ارقام مزبور مربوط به سال 1268 بعد از کشتن امیر کبیر و در اولین سال صدارت میرزا آقا خان نوری صدر اعظم بی کفایت ناصر الدین شاه می باشد . میرزا جعفرخان حقایق نگار در کتاب امیر کبیر و ایران می نویسد : " آقا خان نوری چند سال بعد مبلغ 18 هزار تومان بر حقوق سالیانه خود افزود و به سالی 60 هزار تومان معادل 30 هزار لیره رسانید . (این جدا از ارتشاء و پیش کشهایی بود که به مبلغ 110 هزار تومان در سال از دول خارجی دریافت می کرد و سالی 18 هزار تومان نیز از خزانه برمی داشت) . حقوق نخست وزیر انگلستان در آن زمان 5هزار لیره در سال بود " .

بدین سان در آمد پیش خدمت‌های شاه 13 برابر معلمان دارالفنون و 37 برابر دستگاه عد لیه بود ه است . (مقایسه این ارقام با افزایش بودجه ای که مجلس ششم اصلاح طلب! برای شورای نگهبان نظام ولایت فقیه نیز تصویب کرد ، نیز مایه عبرت اهل خرد است) دکتر ابوالحسن بنی صدر در کتاب موقعیت ایران و نقش مدرس (سیری در تاریخ تحول اقتصادی و سیاسی و طبیعی ایران) 10 آذر 1356 ، ترکیب بودجه ایران را در 3 دوره صفوی (حدود سالهای 1000 شمسی-1621 میلادی) و اواسط قاجار 1249 شمسی(1870 میلادی) و بودجه را در کمی قبل از کودتای رضاخانی(1295 میلادی) بدین سان بدست می دهد .
در دوره صفوی :

1- درآمدهای خالص : در دوره صفوی 647 هزار تومان ($93/4$ در صد بودجه) ، در اواسط قاجار 5 میلیون و 309 هزار و 500 تومان (96 درصد بودجه) ، قبل از کودتای رضاخانی در 1295 درآمدهای خالص 5 میلیون تومان ($37/5$ درصد بودجه بوده است .
2- درآمدهای گمرکی و بندری و راهداری و مخابرات خارجی : در دوره صفوی 53 هزار تومان ($7/6$ درصد بودجه) ، در اواسط قاجار 81 هزار و 100 تومان ($1/3$ درصد بودجه) و 4 سال قبل از کودتای رضاخانی 1295 معادل 4 میلیون تومان (30 درصد بودجه)
3- درآمدهای امتیازات اعطایی و معادن به ویژه نفت : در دوره صفوی معادل صفر ، در اواسط قاجار 147 هزار و 500 تومان ($2/7$ درصد بودجه) و 4 سال قبل از کودتای رضاخانی 1295 معادل یک میلیون و 700 هزار تومان ($12/75$ در صد بودجه)
4- کسر بودجه که از محل قرضه خارجی و مقرری قدرتهای روسیه و انگلیس تامین می شد و یا اضافه بودجه: در دوره صفوی 665 هزار تومان مازاد بودجه موجود بوده(95 درصد بودجه) تنها 5 درصد از بودجه خرج شده بود) و در اواسط دوره قاجار یک میلیون و 314 هزار مازاد بودجه یعنی معادل ($23/8$ درصد کل بودجه) و 4 سال قبل از کودتای رضاخانی ، در سال 1295 معادل 2 میلیون و 634 هزار و 100 تومان کسر بودجه وجود داشته است (معادل $19/75$ در صد بودجه) . بدینسان سیرنزولی مازاد بودجه تا کسر بودجه از ابتدای سال 1000 هجری تا 1295 مشخص میگردد.)

جمع کل بودجه : در زمان صفوی 700 هزار تومان ، در اواسط قاجار 5 میلیون و 538 هزار و یک تومان و 4 سال قبل از کودتای رضاخانی در سال 1295 معادل 13 میلیون و 334 هزار و 100 تومان بدینسان درآمدهایی که در عصر صفوی تنها 5 درصدشان خرج میشده است و یک قرن پیش هنوز 24 درصد بر مخارج زیادت می جسته است ، در ابتدای زمان رضا شاه 20 درصد از مخارج کسر داشته است . و در این فاصله سهم درآمدهای داخلی در کل درآمدها از 96 درصد به $37/5$ درصد کاهش پذیرفته بود .

دکتر محمد مصدق در کتاب خاطرات خود مینویسد: " در رژیم قدیم دو نوع عایدات مهم (مهم از این نظر که سایر وجوه از قبیل تعاون و ضرابخانه و تلگرافخانه و پستخانه مجموعشان از 100 هزار تومان تجاوز نمی کرد) بود که مملکت را اداره میکرد : یکی مالیات املاک مزوعی که ملاک ممیزی عشر عایدات مالک بود . و دیگری عواید گمرکی که یگانه مالیات غیر مستقیم بود که آن را بدون یک قاعده منظمی در دخل بعضی شهرهای معین از مال التجاره ورودی میگرفتند . در عهد ناصری و در سال 1266 شمسی از این ممر که به مقاطعه و اگذار شده بود و در حدود هشتصد هزار تومان بود عاید دولت میشد بنابراین یکی از ارکان جمع و خرج کل مملکت همیشه ثابت بود و جمع و خرج مملکت که مخارج است ، تنظیم بودجه اش در

هر سال مورد احتیاج نبود . چرا که به هیچ یک از مستخدمین دولت حقوق مقامی داده نمی شد مگر به روسا و صاحب منصبان افواج و ماموران وزارت خارجه و با این حال طبقات زیادی از علما ، وزرا ، رجال و نسوان از مالیه مملکت حقوق می گرفتند . خواه متصدی کار بودند ، خواه نبودند ... اگر تنظیم بودجه در هر سال ضرورت نداشت برای هر حکومت و ایالت مستقل همه ساله صورت جمع و خرجی به نام کتابچه دستور العمل تنظیم می شد که با بودجه اختلاف داشت . در صورت عدم توازن سعی می شد از روی مطالعه از مخارج بکاهند و یا بر عوائد بیفزایند و بین عوائد و مخارج توازن نمایند . این بود طرز تنظیم جمع و خرج کل در رژیم قدیم که هیچ وقت خزانه کسر نداشت و همیشه یک توازی برقرار بود و خدمت گزاران مملکت با اینکه از همه جا بیخبر بودند و معلومات دولتهای خدمت گزار را نداشتند ، با سبک و سلیقه مخصوص به خود و ایمانشان به بقای مملکت ، توانستند وطن خود را طوری اداره کنند که چرخها کار خود را بکند و دست تکدی مقابل بیگانگان دراز نکنند . ولی مع التأسف در سالهای آخر عهد ناصری این توازن از بین رفت و تأدیه غرامت الغای امتیاز دخانیات (اولین قرض به کشور بیگانه) به صاحب امتیاز ، وام گرفتن از بیگانگان را که در آن عصر حکم ذنب لایغفر بود به ما آموخت و سبب شد که در عهد سلطنت مظفری و امهائی برای سفر به فرنگ بگیرند و عوائد گمرکی را وثیقه پرداخت آن قرار دهند ."

البته مساله به این وامهای مورد اشاره دکتر مصدق ختم نیافت و نه تنها بانکهای خارجی وظیفه تسهیل قرضه ها و تبدیل ایران به بازار انگلستان و روسیه و حضور فعالیتهای سرمایه های خارجی بعهد گرفته ، بلکه شاهزادگان و اشراف نیز صدور سرمایه و نقدینه را باب کردند و ظل السلطان برادر ناصرالدین شاه و حاکم اصفهان مبلغ 40 هزار تومان (معادل 15 برابر خرج سالانه دستگاه عدلیه ایران را) را از ایران خارج و به بانکهای اروپا سپرد . در شماره آینده ، وضع اقتصاد را در دوران رضا شاه و نیز ابتکار دکتر مصدق در چرخاندن در بر پاشنه سیاست موازنه منفی را بررسی میکنیم .